

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2023 - 2025
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Verrua Po
Provincia di Pavia**

SOMMARIO

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

- finanziario
- demografici
- anagrafe e stato civile
- protocollo
- amministrativo

Servizi gestiti in forma associata all'Unione Lombarda Comuni di Verrua Po e Rea

- ordine pubblico e sicurezza
- istruzione e diritto allo studio
- turismo
- assetto del territorio ed edilizia abitativa
- sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
- trasporti e diritto alla mobilità
- soccorso civile
- diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Servizi affidati a organismi partecipati:

Il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani è affidato alla società Broni-Stradella Pubblica S.r.l., nellaquale l'ente detiene le seguenti partecipazioni: 0,0427%

Servizi affidati ad altri soggetti

- Servizio Idrico
- Distribuzione Gas
- Illuminazione Pubblica

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione¹, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi pubblici sono state modulate in modo da reperire le risorse necessarie al sostenimento delle risorse correnti, cercando di aggravare il meno possibile il peso fiscale dei cittadini.

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a distribuire equamente il carico fiscale sui cittadini tenendo conto delle varie fasce di reddito.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni/esenzioni, le stesse sono quelle stabilite a norma di legge.

Le politiche tariffarie sono adeguate il più possibile alle condizioni economiche dei cittadini.

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni/esenzioni/soggetti passivi, gli stessi dovranno rispettare le disposizioni di legge in materia.

A tal proposito si comunica quanto segue;

1) con delibera di consiglio comunale n. 11 del 25/05/2022 sono state confermate le aliquote IMU anche per l'anno 2022, come schematizzate nel seguente prospetto;

DESCRIZIONE	ALIQUOTA
Abitazione principale e relative pertinenze, così come definite dall'art. 13, comma 2 D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011, ed immobili equiparati all'abitazione principale	esente
Abitazione principale categorie A/1 – A/8 - A/9 e relative pertinenze	5,5 per mille
Aliquota per le abitazioni e relative pertinenze concesse in comodato ai parenti in linea retta di primo grado, con registrazione del contratto e possesso da parte del comodante di massimo due unità abitative nello stesso Comune.	9,1 per mille, con riduzione del 50 per cento della base imponibile
Unità immobiliari ad uso produttivo appartenenti al gruppo catastale D (con esclusione cat. D/10)	9,1 per mille
Altri fabbricati	9,1 per mille
Terreni agricoli ed incolti	9,1 per mille
Aree edificabili	9,1 per mille
Fabbricati rurali ad uso strumentali	1 per mille

2) con delibera di consiglio comunale n. 13 del 25/05/2022 è stato approvato il Piano finanziario TARI e relative aliquote per l'anno 2022, secondo le indicazioni di ARERA;

3) con delibera di consiglio comunale n. 10 del 25/05/2022 sono state modificate le aliquote IRPEF per l'anno 2022. Fermo restando l'esenzione per i contribuenti il cui reddito non superi € 8.000,00, le aliquote e gli scaglioni di reddito approvate sono i seguenti;

- da € 0,00 a € 15.000,00: 0,50 per cento;
- da € 15.000,01 a € 28.000,00: 0,60 per cento;
- da € 28.000,01 fino a € 50.000,00: 0,70 per cento;
- oltre € 50.000,01: 0,80 per cento.

L'art. 1 comma 2 della Legge n. 234/2021 (Legge di Bilancio 2022) ha introdotto nuovi scaglioni di reddito all'addizionale Comunale Irpef; l'ente è stato obbligato ad adeguare le proprie aliquote ai nuovi scaglioni di reddito, avendo applicato nell'esercizio 2021 aliquote differenziate per scaglioni di reddito a mezzo deliberazione di consiglio comunale n. 12 del 28/04/2021.

Si è provveduto quindi ad eseguire una simulazione nell'apposita applicazione del portale del federalismo fiscale, in modo da analizzare l'effetto indotto dalla variazione dei principali elementi che concorrono alla composizione del gettito; la simulazione è stata eseguita secondo il principio di cassa, in modo da tener conto del ritardo degli effetti sulla cassa rispetto alla competenza (anno d'imposta), in base ai valori di aliquota/e e soglia di esenzione pubblicati sul sito "www.finanze.gov.it", nonché dell'addizionale dovuta ma non versata.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per il finanziamento degli investimenti è previsto esclusivamente il ricorso dai contributi erogati dai diversi Ministeri.

Nell'esercizio 2022 è prevista l'apertura di un finanziamento finalizzato alla creazione di nuovi loculi nel cimitero comunale. Al momento della stesura del presente atto l'importo dell'investimento non è ancora stato definito, per cui non è stato inserito nel bilancio medesimo.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

L'andamento del Fondo cassa nel triennio precedente è il seguente:

- fondo cassa al 31/12/2021 è pari a € 255.781,29;
- fondo cassa al 31/12/2020 è pari a € 407.244,96;
- fondo cassa al 31/12/2019 è pari a € 0,00.

Nel bilancio di previsione 2022-2024 non è stato previsto l'utilizzo dell'Anticipazione di liquidità ex art. 222 D. Lgs n. 267/2000.

Livello di indebitamento

Il livello di indebitamento dell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione;

	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	€ 577.010,38	€ 529.313,70	€ 632.494,26
Nuovi prestiti (+)	€ 0,00	€ 111.380,29	€ 0,00
Prestiti rimborsati (-)	€ 47.696,68	€ 8.199,73	€ 29.910,54
Estinzioni anticipate (-)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale fine anno (=)	€ 529.313,70	€ 632.494,26	€ 602.583,72

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Nel corso dell'esercizio 2020 è stato necessario riconoscere debiti fuori bilancio per € 143.120,97 riconducibile alla casistica dell'art. 194 D. Lgs. n. 267/2000 lettera e) tramite deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 23 giugno 2020.

Con delibera di consiglio n. 19 del 25 agosto 2020 si è proceduto alla rettifica della delibera di consiglio comunale n. 7 del 23 giugno 2020 in modo da specificare che il suddetto debito fuori bilancio sarà ripianato tramite un aumento dell'addizionale IRPEF (approvato con delibera di consiglio comunale n. 15 del 23 giugno 2020), per un importo di € 29.986,17.

L'ultima annualità di ripiano del debito fuori bilancio è il 2024.

Ripiano Riaccertamento straordinario dei residui

Il Consiglio comunale n. 8 del 1° settembre 2015 ha approvato il ripiano del disavanzo tecnico di € 118.655,88 derivante dal riaccertamento straordinario dei residui, a quote costanti di € 3.955,20.

Per tale disavanzo è stato definito dal Consiglio comunale un Piano di rientro di n. 30 annualità a partire dall'esercizio 2016.

Ripiano ulteriori disavanzi

Il Rendiconto di gestione al 31/12/2021 si è chiuso con un avanzo di € 120.697,13, così come stabilito dalla delibera di consiglio comunale n. 18 del 29/06/2022.

La quota di ripiano stanziata nel bilancio di previsione 2022/2024, è pari a € 23.215,40, a seguito del disavanzo accertato al 31/12/2020 con delibera di consiglio comunale n. 17 del 10 giugno 2021.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente, le spese del Bilancio di previsione 2022-2024 sono state strutturate secondo i nuovi schemi previsti dal D.Lgs. 118/2011 e si articolano in Missioni e Programmi, Macroaggregati e Titoli.

Le missioni e i Programmi sono quelli istituzionalmente previsti dal Decreto Legislativo e specificatamente dettagliate nel Riepilogo Generale delle Spese per Missioni di cui all'allegato n.7 al Bilancio di Previsione (dati finanziari) e nel Riepilogo per Titoli.

Data la difficile situazione economica, la gestione corrente è impostata per sostenere quelle spese strettamente necessarie al funzionamento dell'ente.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

In merito alle spese per beni e servizi, l'Ente non ha redatto il Programma biennale di fornitura e servizi.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

In merito alle spese per beni e servizi, l'Ente non ha redatto il Programma biennale di fornitura e servizi.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Il numero di dipendenti in servizio al 31 dicembre 2021 è pari a n. 2 unità, come schematizzato nella seguente tabella;

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D1	1	1	0
Cat.B6	1	1	0
TOTALE	2	2	0

Accanto alla suddetta dotazione organica operano le seguenti figure;

- a) con delibera dell'Unione dei comuni Verrua Po e Rea n. 25 del 13 dicembre 2016 è stato disposto l'utilizzo a comando dei n. 2 dipendenti del Comune di Rea a supporto dell'ufficio demografico e amministrativo;
- b) l'incarico di collaboratore per l'Ufficio Tecnico è stato prorogato con delibera di giunta comunale n. 21 del 28 aprile 2021 fino al 31 dicembre 2021;
- c) convenzione con il Comune di Mezzanino per l'utilizzo di un collaboratore amministrativo inserito nell'Area amministrativa.

Nel corso dell'esercizio 2022 l'Amministrazione intende attivare un bando di concorso per l'assunzione a tempo indeterminato e parziale per 18 ore settimanali di un agente di polizia locale di categoria C1.

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Il Programma triennale del Fabbisogno del Personale è stato assorbito nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), introdotto dall'articolo 6 del Decreto Legge n. 80/2021, il cosiddetto "Decreto Reclutamento" convertito dalla Legge n. 113 del 6 agosto 2021.

Il termine generale per l'adozione del PIAO è stato fissato al 31 luglio 2022 dal decreto-legge n. 36 del 30 aprile 2022, (c.d. Decreto PNRR 2 bis) convertito dalla Legge n. 79 del 29 giugno 2022.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Nel bilancio di previsione 2022-2024 sono stati inserite le seguenti voci di investimento:

Descrizione Investimento	Importo a bilancio
UTILIZZO CONTRIBUTO D.M. 05-08-2020.	€ 55.000,00
INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DEL CIMITERO COMUNALE (D.D.S. N. 4970 DEL 13-04-2021).	€ 19.959,20
UTILIZZO CONTRIBUTO LEGGE REGIONE LOMBARDIA PER INSTALLAZIONE MONTASCALE.	€ 9.720,00
UTILIZZO CONTRIBUTO REGIONALE PER RIDUZIONE INCIDENTALITA' STRADALE E MIGLIORAMENTO SEGNALETICA ORIZZONTALE (DGR 2699/2020).	€ 40.000,00
CONTRIBUTO PER MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI, DEI MARCIAPIEDI E DELL'ARREDO URBANO (DM 14 GENNAIO 2022).	€ 10.000,00
CONTRIBUTO REGIONE LOMBARDIA PER RIMOZIONE E SOSTITUZIONE MANUFATTI CONTENENTI AMIANTO DA EDIFICI PUBBLICI E LA LORO SOSTITUZIONE (LEGGE REGIONALE N.9/2020 E DGR 5775 DEL 21/12/2021).	€ 247.591,49
UTILIZZO CONTRIBUTO PER INVESTIMENTI DESTINATE AD OPERE PUBBLICHE (D.M. DEL 14.01.2020).	€ 73.955,34

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano ancora in corso di esecuzione i lavori di cui al contributo ex D.M. 05-08-2020, inserito nel bilancio di previsione 2021-2023 per € 945.000,00, relativi a diversi interventi di manutenzione di strade e terreni del territorio comunale.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente ha per il 2021 rispettato la salvaguardia degli equilibri di bilancio. Anche per il 2022 saranno rispettati tali equilibri.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata a mantenere monitorati costantemente le entrate e le uscite.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedenti non ha acquisito / ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali, i cui effetti influiranno sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente documento.