

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025-2027

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2025 - 2027**
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)

COMUNE DI VERRUA PO
Provincia di Pavia

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

- finanziario
- demografici
- anagrafe e stato civile
- protocollo
- amministrativo

Servizi gestiti in forma associata all'Unione Lombarda Comuni di Verrua Po e Rea

- ordine pubblico e sicurezza
- istruzione e diritto allo studio
- turismo
- assetto del territorio ed edilizia abitativa
- sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
- trasporti e diritto alla mobilità
- soccorso civile
- diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Servizi affidati a organismi partecipati:

Il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani è affidato alla società Broni-StradellaPubblica S.r.l., nella quale l'ente detiene le seguenti partecipazioni: 0,0427%

Servizi affidati ad altri soggetti

- Servizio Idrico
- Distribuzione Gas
- Illuminazione Pubblica

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma dimandato dall'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi pubblici sono state modulate in modo da reperire le risorse necessarie al sostenimento delle risorse correnti, cercando di aggravare il meno possibile il peso fiscale dei cittadini.

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a distribuire equamente il carico fiscale sui cittadini tenendo conto delle varie fasce di reddito.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni/esenzioni, le stesse sono quelle stabilite a norma di legge.

Le politiche tariffarie sono adeguate il più possibile alle condizioni economiche dei cittadini. Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni/esenzioni/soggetti passivi, gli stessi dovranno rispettare le disposizioni di legge in materia.

A tal proposito si comunica quanto segue;

1) con delibera di consiglio comunale n. 30 del 21/12/2023 sono state confermate le aliquote IMU anche per l'anno 2024, come schematizzate nel seguente prospetto;

DESCRIZIONE	ALIQUOTA
Abitazione principale e relative pertinenze, così come definite dall'art. 13, comma 2 D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011, ed immobili equiparati all'abitazione principale	esente
Abitazione principale categorie A/1 – A/8 - A/9 e relative pertinenze	5,5 per mille
Aliquota per le abitazioni e relative pertinenze concesse in comodato ai parenti in linea retta di primo grado, con registrazione del contratto e possesso da parte del comodante di massimo due unità abitative nello stesso Comune.	9,1 per mille, con riduzione del 50 per cento della base imponibile
Unità immobiliari ad uso produttivo appartenenti al gruppo catastale D (con esclusione cat. D/10)	9,1 per mille
Altri fabbricati	9,1 per mille
Terreni agricoli ed incolti	9,1 per mille
Aree edificabili	9,1 per mille
Fabbricati rurali ad uso strumentali	1 per mille

1) con delibera di consiglio comunale n. 4 del 29/04/2023 è stato approvato il Piano finanziario TARI 2024/2025 e le relative aliquote per l'anno 2024, secondo le indicazioni di ARERA;

2) con delibera di consiglio comunale n. 31 del 21/12/2023 sono state confermate le aliquote IRPEF per l'anno 2024. Fermo restando l'esenzione per i contribuenti il cui reddito non supera € 8.000,00, le aliquote e gli scaglioni di reddito approvate sono i seguenti;

- da € 0,00 a € 15.000,00: 0,50 per cento;
- da € 15.000,01 a € 28.000,00: 0,60 per cento;
- da € 28.000,01 fino a € 50.000,00: 0,70 per cento;
- oltre € 50.000,01: 0,80 per cento.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per il finanziamento degli investimenti è previsto esclusivamente il ricorso dai contribuenti erogati dai diversi Ministeri.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

L'andamento del Fondo cassa nel triennio precedente è il seguente:

- fondo cassa al 31/12/2023 è pari a € 201.654,41;
- fondo cassa al 31/12/2022 è pari a € 549.891,22;
- fondo cassa al 31/12/2021 è pari a € 255.781,29;

Nel bilancio di previsione 2024-2026 non è stato previsto l'utilizzo dell'Anticipazione di liquidità ex art. 222 D. Lgs n. 267/2000.

Tuttavia, si è manifestata la necessità di ricorrere a questo strumento per una momentanea carenza di cassa; con deliberazione di giunta n. 33 del 10/05/2023 è stata approvata la richiesta di concessione dell'anticipazione di tesoreria per l'anno 2023 per € 236.978,51;

Livello di indebitamento

Il livello di indebitamento dell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione;

	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	€ 632.494,26	€ 602.583,72	€ 571.459,57
Nuovi prestiti (+)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Prestiti rimborsati(-)	€ 29.910,54	€ 31.124,15	€ 22.224,18
Estinzioni anticipate (-)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale fine anno(=)	€ 602.583,72	€ 571.459,57	€ 549.235,39

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Nel corso dell'esercizio 2020 è stato necessario riconoscere debiti fuori bilancio per € 143.120,97 riconducibile alla casistica dell'art. 194 D. Lgs. n. 267/2000 lettera e) tramite deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 23 giugno 2020.

Con delibera di consiglio n. 19 del 25 agosto 2020 si è proceduto alla rettifica della delibera di consiglio comunale n. 7 del 23 giugno 2020 in modo da specificare che il suddetto debito fuori bilancio sarà ripianato tramite un aumento dell'addizionale IRPEF (approvato con delibera di consiglio comunale n. 15 del 23 giugno 2020), per un importo di € 29.986,17.

L'ultima annualità di ripiano del debito fuori bilancio è il 2024.

Ripiano da Riaccertamento straordinario dei residui

Il Consiglio comunale n. 8 del 1° settembre 2015 ha approvato il ripiano del disavanzo tecnico di € 118.655,88 derivante dal riaccertamento straordinario dei residui, a quote costanti di € 3.955,20.

Per tale disavanzo è stato definito dal Consiglio comunale un Piano di rientro di n. 30 annualità a partire dall'esercizio 2016.

Ripiano ulteriori disavanzi

Il Rendiconto di gestione al 31/12/2023 si è chiuso con un avanzo di € 409.935,95, così come stabilito dalla deliberazione di consiglio comunale n. 2 del 29/04/2024.

La quota di ripiano stanziata nel bilancio di previsione 2024/2026, è pari a € 3.955,20, pari alla quota annuale del ripiano da riaccertamento straordinario dei residui.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente, le spese del Bilancio di previsione 2024-2026 sono state strutturate secondo i nuovi schemi previsti dal D. Lgs. 118/2011 e si articolano in Missioni e Programmi, Macroaggregati e Titoli.

Le missioni e i Programmi sono quelli istituzionalmente previsti dal Decreto Legislativo e specificatamente dettagliate nel Riepilogo Generale delle Spese per Missioni di cui all'allegato n.7 al Bilancio di Previsione (dati finanziari) e nel Riepilogo per Titoli.

Data la difficile situazione economica, la gestione corrente è impostata per sostenere quelle spese strettamente necessarie al funzionamento dell'ente.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

In merito alle spese per beni e servizi, l'Ente non ha redatto il Programma biennale di fornitura e servizi, in quanto ai sensi dell'articolo 37 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023, non sono previsti acquisti superiori alla soglia indicata dall'articolo 50 comma 1 lett. b), ossia € 140.000,00.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Il 1° aprile 2023 è entrato in vigore il nuovo CCNL del comparto funzioni locali per il triennio 2019-2021, che ha stabilito nuove regole per il personale, modificando il sistema di classificazione delle diverse professionalità che operanti nell'ente.

Il numero di dipendenti in servizio al 31 dicembre 2023 è pari a n. 3 unità, come schematizzato nella seguente tabella;

Categoria	Numero	Tempo indeterminato	Altre tipologie
Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex Cat. D)	1	1	0
Area degli Istruttori (Ex Cat. C)	1	1	0
Area degli Operatori esperti (ex Cat. B6)	1	1	0
Totale	3	3	0

Dal 01 gennaio 2023 è stata assunta un'agente di polizia locale a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali con inquadramento nell'area degli istruttori (ex Cat. C).

Dal 01 febbraio 2024 è stata assunta una risorsa a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali con inquadramento nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione inserita nell'Ufficio Tecnico (ex Cat. D).

Accanto alla suddetta dotazione organica operano le seguenti figure;

a) con delibera dell'Unione dei comuni Verrua Po e Rea n. 25 del 13 dicembre 2016 è stato disposto l'utilizzo a comando dei n. 2 dipendenti del Comune di Rea a supporto dell'ufficio demografico e amministrativo;

b) l'incarico di collaboratore per l'Ufficio Tecnico - Settore Opere pubbliche, è stato prorogato con delibera di giunta comunale n. 36 del 27/06/2024 fino al 31/07/2024;

c) l'incarico di collaboratore per l'Ufficio Tecnico – Settore Edilizia privata, è stato prorogato con delibera

di giunta comunale 36 del 19 giugno 2023 fino al 30 giugno 2024;

d) convenzione con il Comune di Mezzanino per l'utilizzo di un collaboratore amministrativo inserito nell'Area amministrativa.

A partire dal 01/03/2024 fino al 10/09/2024 l'ente si è dotato di un Segretario comunale reggente.

Con deliberazione di giunta comunale n. 30 del 14/06/2024 è stata autorizzata la mobilità volontaria presso altro ente della dipendente assunta come Agente di Polizia locale, a far data 17/06/2024.

Siccome l'Amministrazione comunale intende procedere all'assunzione di un nuovo Agente di Polizia Locale, è stata avviata la procedura di reclutamento, secondo il seguente iter;

a) modifica del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 tramite deliberazione di giunta comunale n. 32 del 21/06/2024, ed in particolare la sottosezione afferente la programmazione del fabbisogno di personale;

b) approvazione del bando di concorso per l'assunzione un'Agente di polizia locale a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali con inquadramento nell'Area degli Istruttori (ex Cat. C) tramite deliberazione di giunta comunale n. 38 del 04/07/2024;

c) indizione del suddetto bando di concorso tramite determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo-finanziario n. 125 del 04/07/2024;

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Il Programma triennale del Fabbisogno del Personale è stato assorbito nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), introdotto dall'articolo 6 del Decreto Legge n. 80/2021, il cosiddetto "Decreto Reclutamento" convertito dalla Legge n. 113 del 6 agosto 2021.

Con deliberazione di giunta comunale n. 10 del 15/02/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024/2026, poi modificato con deliberazione di giunta comunale n. 32 del 21/06/2024, al fine di inserire nella programmazione del fabbisogno di personale l'assunzione di un nuovo Agente di Polizia Locale, come descritto nel precedente paragrafo.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'Ente non ha redatto il Programma triennale dei lavori pubblici, in quanto ai sensi dell'articolo 37 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023, non sono previsti affidamenti superiori alla soglia indicata dall'articolo 50 comma 1 lett. a), ossia € 150.000,00.

Nel bilancio di previsione 2024-2026 sono stati inserite le seguenti voci di investimento:

Descrizione Investimento	Importo a bilancio
Utilizzo contributo D.M. 05-08-2020	€ 94.500,00
Utilizzo Contributo Regione Lombardia Scuola Digital Smart	€ 16.195,78
Contributo Pa Digitale 2023	€ 12.409,84
Utilizzo contributo per investimenti destinate ad opere pubbliche (D.M. del 14.01.2020)	€ 61.128,39

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano ancora in corso di esecuzione i lavori di cui al contributo ex D.M. 05-08-2020, inserito nel bilancio di previsione 2021-2023 per € 945.000,00, relativi a diversi interventi di manutenzione di strade e terreni del territorio comunale.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente ha per il 2023 rispettato la salvaguardia degli equilibri di bilancio. Anche per il 2024 saranno rispettati tali equilibri.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata a mantenere monitorati costantemente le entrate e le uscite.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedente non ha acquisito né ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali, i cui effetti influiranno sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente documento.