

**NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO
UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO
2022 - 2024
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)
Provincia di Pavia**

SOMMARIO

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

- demografici
- anagrafe e stato civile
- protocollo
- amministrativo

Servizi gestiti in forma associata all'Unione Lombarda Comuni di Verrua Po e Rea

- ordine pubblico e sicurezza
- istruzione e diritto allo studio
- turismo
- assetto del territorio ed edilizia abitativa
- sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
- trasporti e diritto alla mobilità
- soccorso civile
- diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Servizi affidati a organismi partecipati:

Il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani è affidato alla società Broni-Stradella Pubblica S.r.l., nella quale l'ente detiene le seguenti partecipazioni: 0,0427%

Servizi affidati ad altri soggetti

- Servizio Idrico
- Distribuzione Gas
- Illuminazione Pubblica

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

Dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi pubblici sono state modulate in modo da reperire le risorse necessarie al sostenimento delle risorse correnti, cercando di aggravare il meno possibile il peso fiscale dei cittadini.

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a distribuire equamente il carico fiscale sui cittadini tenendo conto delle varie fasce di reddito.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni/esenzioni, le stesse sono quelle stabilite a norma di legge.

Le politiche tariffarie sono adeguate il più possibile alle condizioni economiche dei cittadini.

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni/esenzioni/soggetti passivi, gli stessi dovranno rispettare le disposizioni di legge in materia.

A tal proposito si comunica quanto segue;

1) si prevede di confermare per il 2022 le aliquote IMU stabilite per l'anno 2021 con delibera di consiglio comunale n. 5 del 10/03/2021;

DESCRIZIONE	ALIQUOTA
Abitazione principale e relative pertinenze, così come definite dall'art. 13, comma 2 D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011, ed immobili equiparati all'abitazione principale	esente
Abitazione principale categorie A/1 - A/8 - A/9 e relative pertinenze	5,5 per mille
Aliquota per le abitazioni e relative pertinenze concesse in comodato ai parenti in linea retta di primo grado, con registrazione del contratto e possesso da parte del comodante di massimo due unità abitative nello stesso Comune.	9,1 per mille, con riduzione del 50 per cento della base imponibile
Unità immobiliari ad uso produttivo appartenenti al gruppo catastale D (conclusione cat. D/10)	9,1 per mille
Altri fabbricati	9,1 per mille
Terreni agricoli ed incolti	9,1 per mille
Aree edificabili	9,1 per mille
Fabbricati rurali ad uso strumentali	1 per mille

2) con delibera di consiglio comunale n. 11 del 28 aprile 2021 è stato approvato il Piano finanziario TARI e relative aliquote per l'anno 2021, secondo le indicazioni della Deliberazione 443/2019/R/rif del 31 ottobre 2019 di ARERA. Lo stesso importo è stato riportato sul bilancio di previsione 2022-2024 in attesa della definizione del nuovo Pef per l'anno 2022.

3) L'art. 1 comma 2 della Legge n. 234/2021 (Legge di Bilancio 2022) ha introdotto nuovi scaglioni di reddito all'Irpef, riducendoli da 5 a 4.

Dato che l'ente ha applicato nell'esercizio 2021 l'aliquota differenziata per scaglioni di reddito (con delibera di consiglio comunale n. 12 del 28/04/2021), è obbligato ad adeguare le proprie aliquote ai nuovi scaglioni di reddito.

L'ente ha provveduto ad eseguire una simulazione sul portale del Federalismo fiscale; si è optato per la simulazione secondo il principio di cassa, che tiene conto del ritardo degli effetti sulla cassa rispetto alla competenza (anno d'imposta), in base ai valori di aliquota/e e soglia di esenzione pubblicati sul sito "www.finanze.gov.it". nonché dell'addizionale dovuta ma non versata.

Sulla base di diverse simulazioni elaborate sul portale del Federalismo fiscale, si è deciso di applicare le seguenti aliquote, seguendo il principio dell'invarianza di gettito;

- da € 0,00 a € 15.000,00: 0,50 per cento;
- da € 15.000,01 a € 28.000,00: 0,60 per cento;
- da € 28.000,01 fino a € 50.000,00: 0,70 per cento;
- oltre € 50.000,01: 0,80 per cento.

La fascia di esenzione rimane quella stabilita nell'esercizio 2021, ossia da € 0,00 a € 8.000,00.

Il gettito iscritto a bilancio deriva dalla media tra importo massimo e importo minimo generato dal simulatore del portale del federalismo fiscale;

- a) esercizio 2022, € 98.034,98
- b) esercizio 2023, € 100.723,07
- c) esercizio 2024, € 100.723,07

Come specificato sul portale suddetto, la base informativa utilizzata per i calcoli è rappresentata dalle dichiarazioni dell'anno d'imposta 2019, proiettate in avanti sulla base di opportuni coefficienti Istat.

Il gettito di cassa iscritto nell'anno 2022 rappresenta il gettito teorico di cassa 2022, costituito dal saldo dell'anno d'imposta 2021 e dall'acconto dell'anno d'imposta 2022, entrambi calcolati sulla base delle aliquote e soglie applicabili all'anno d'imposta 2021, risultanti dal sito del Dipartimento delle Finanze al 15/11/2021.

Il gettito di cassa iscritto nell'anno 2023 riflette invece il risultato della simulazione, sulla base delle aliquote e soglie dell'anno d'imposta 2022 inserite e applicate al saldo dell'anno d'imposta 2022 e all'acconto dell'anno d'imposta 2023; si ricorda, infatti, che per effetto delle semplificazioni in materia di addizionale comunale all'Irpef (D.lgs. 21.11.2014), le eventuali deliberazioni comunali relative alle aliquote, soglie e scaglioni dell'addizionale comunale all'IRPEF per il 2022, avranno impatto sul gettito di cassa solo a partire dal 2023.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per il finanziamento degli investimenti è previsto esclusivamente il ricorso dai contributi erogati dai diversi Ministeri.

Nell'esercizio 2022 è prevista l'apertura di un finanziamento finalizzato alla creazione di nuovi loculi nel cimitero comunale. Al momento della stesura del presente atto e del bilancio di previsione, l'importo dell'investimento non è ancora stato definito, per cui non è stato inserito nel bilancio medesimo

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

L'andamento del Fondo cassa nel triennio precedente è il seguente:

- fondo cassa al 31/12/2021 è pari a € 225.781,29
- fondo cassa al 31/12/2020 è pari a € 407.244,96
- fondo cassa al 31/12/2019 è pari a € 0,00
- fondo cassa al 31/12/2018 è pari a € 0,00

Per l'esercizio 2021 il Comune di Verrua Po ha richiesto al proprio tesoriere l'erogazione dell'Anticipazione di tesoreria per un importo pari a € 277.397,27; l'importo suddetto è comprensivo della maggiorazione del 2/12 prevista dal comma 555 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160. Nel bilancio di previsione 2022-2024 non fare più ricorso all'Anticipazione di liquidità ex art. 222 D. Lgs n. 267/2000.

Si evidenzia che a partire dall'esercizio 2021 cominciano a decorrere i piani d'ammortamento riferiti a:

- la Rinegoziazione dei mutui disciplinata dalla circolare CDP n. 1300 del 23 aprile 2020 autorizzata mediante delibera di giunta comunale n. 30 del 25 maggio 2020;
- l'Anticipazione di liquidità ex art. 116 D.L. n. 34/2020 autorizzata mediante delibera di giunta comunale n. 41 del 23 giugno 2020.

Livello di indebitamento

Il livello di indebitamento dell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione;

	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	€ 577.010,38	€ 529.313,70	€ 632.494,26
Nuovi prestiti (+)	€ 0,00	€ 111.380,29	€ 0,00
Prestiti rimborsati (-)	€ 47.696,68	€ 8.199,73	€ 29.910,54
Estinzioni anticipate (-)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale fine anno (=)	€ 529.313,70	€ 632.494,26	€ 602.583,72

Debiti fuori bilancio riconosciuti

Nel corso dell'esercizio 2020 è stato necessario riconoscere debiti fuori bilancio per € 143.120,97 riconducibile alla casistica dell'art. 194 D. Lgs. n. 267/2000 lettera e) tramite deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 23 giugno 2020.

Con delibera di consiglio n. 19 del 25 agosto 2020 si è proceduto alla rettifica della delibera di consiglio comunale n. 7 del 23 giugno 2020 in modo da specificare che il suddetto debito fuori bilancio sarà ripianato tramite un aumento dell'addizionale IRPEF (approvato con delibera di consiglio comunale n. 15 del 23 giugno 2020), per un importo di € 29.986,17.

L'ultima annualità di ripiano del debito fuori bilancio è il 2024.

Ripiano Riaccertamento straordinario dei residui

Il Consiglio comunale n. 8 del 1° settembre 2015 ha approvato il ripiano del disavanzo tecnico di € 118.655,88 derivante dal riaccertamento straordinario dei residui, a quote costanti di € 3.955,20; Per tale disavanzo è stato definito dal Consiglio comunale un Piano di rientro di n. 30 annualità a partire dall'esercizio 2016.

Ripiano ulteriori disavanzi

Il Rendiconto di gestione al 31/12/2020 si è chiuso con un disavanzo di € 257.062,70, così come stabilito dalla delibera di consiglio comunale n. 17 del 10 giugno 2021.

Al netto del Fondo Anticipazione di Liquidità e delle Risorse Vincolate, il disavanzo effettivo diventa pari a € 145.092,06; la quota annuale di ripiano stanziata su ciascuno degli esercizi 2021, 2022 e 2023, è pari a € 23.215,40.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente, le spese del Bilancio di previsione 2021-2023 sono state strutturate secondo i nuovi schemi previsti dal D.Lgs. 118/2011 e si articolano in Missioni e Programmi, Macroaggregati e Titoli.

Le missioni e i Programmi sono quelli istituzionalmente previsti dal Decreto Legislativo e specificatamente dettagliate nel Riepilogo Generale delle Spese per Missioni di cui all'allegato n.7 al Bilancio di Previsione (dati finanziari) e nel Riepilogo per Titoli.

Data la difficile situazione economica, la gestione corrente è impostata per sostenere quelle spese strettamente necessarie al funzionamento dell'ente.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

In merito alle spese per beni e servizi, l'Ente non ha redatto il Programma biennale di fornitura e servizi.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

In merito alle spese per beni e servizi, l'Ente non ha redatto il Programma biennale di fornitura e servizi

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Il personale in servizio al 31 dicembre 2020 è schematizzato nella seguente tabella;

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D1	1	1	0
Cat.B5	1	1	0
TOTALE	2	2	0

Il numero di dipendenti in servizio al 31 dicembre 2020 è pari a n. 2

unità. Accanto alla dotazione organica operano le seguenti figure;

- con delibera dell'Unione dei comuni Verrua Po e Rea n. 25 del 13 dicembre 2016 è stato disposto l'utilizzo a comando dei n. 2 dipendenti del Comune di Rea a supporto dell'ufficio demografico e amministrativo;
- l'incarico di collaboratore per l'Ufficio Tecnico è stato prorogato con delibera di giunta comunale n. 21 del 28 aprile 2021 fino al 31 dicembre 2021;
- convenzione con il Comune di Mezzanino per l'utilizzo di un collaboratore amministrativo inserito nell'Area amministrativa.

Nel corso dell'esercizio 2022 l'Amministrazione intende dotare l'ente di un agente di polizia locale; nel corso dell'esercizio si stabilirà se attuare una convenzione o bandire un concorso pubblico.

Dal 01 febbraio 2021 l'ente si è dotato di un vicesegretario comunale nominato con delibera di giunta comunale n. 4 del 14 gennaio 2021.

Nelle date del 3 e 4 ottobre 2021 si sono tenute le elezioni amministrative per il rinnovo del Consiglio comunale, così come stabilito dal decreto legge 5 marzo 2021, n. 25 convertito nella legge 3 maggio 2021, n. 58 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 108 del 7 maggio 2021); le consultazioni hanno visto la vittoria della lista del Sindaco uscente Sig. Lazzari Pierangelo.

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, l'Ente non ha adottato il Programma triennale del Fabbisogno del Personale.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Gli investimenti in corso alla data di formazione del presente documento sono elencati qui di seguito;

- a) € 50.000,00 previsti dal D.M. del 14/01/2020;
- b) € 15.000,00 per opere finanziate con concessioni cimiteriali;
- c) € 10.000,00 nell'esercizio 2022 e € 5.000,00 nell'esercizio 2023 previsti dal Decreto del Ministero dell'Interno del 14 gennaio 2022 destinato alla manutenzione straordinaria delle strade comunali, dei marciapiedi e dell'arredo urbano;
- d) contributo da € 55.000,00 non utilizzato ex D.M. 05/08/2020. Il D.M. 8 gennaio 2022 dà la possibilità di richiedere la differenza tra l'importo del contributo originario ex D.M. 05/08/2020 (€ 1.000.000,00) e quanto domandato nell'esercizio 2021 (€ 945.000,00);
- e) contributo della Regione Lombardia ex D.d.s. n. 4970/2021 (Bando Regionale "SiCim - Sicurezza cimiteri") per interventi di manutenzione al cimitero comunale di € 19.959,20.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

I lavori per opere pubbliche affidati e non ancora conclusi al 31 dicembre 2021 sono i seguenti:

- lavori di tombinatura di parte del colatore della piazza, finalizzati alla mitigazione del rischio idrogeologico (finanziati dalla legge Regione Lombardia N.4/2021) per € 8.332,87;
- lavori di messa in sicurezza del palazzo municipale: installazione di servoscala a pedana (finanziati dalla legge Regione Lombardia N.4/2021) per € 20.280,00;
- lavori di miglioramento e razionalizzazione della segnaletica stradale (bando regionale d.d.s. n. 12529 del 22-10-2020) per € 37.806,70.

e) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente ha per il 2021 rispettato la salvaguardia degli equilibri di bilancio. Anche per il 2022 saranno rispettati tali equilibri.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata a mantenere monitorati costantemente le entrate e le uscite.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedente non ha acquisito / ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali, i cui effetti influiranno sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente D.U.P.S.